

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày 28 tháng 6 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra các Báo cáo có liên quan đến lĩnh vực kinh tế - ngân sách trình tại Kỳ họp lần thứ tám, HĐND Tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Để chuẩn bị cho Kỳ họp lần thứ tám, HĐND Tỉnh khoá X, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức họp để thẩm tra các Báo cáo do UBND Tỉnh trình liên quan đến lĩnh vực kinh tế - ngân sách. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo với các vị đại biểu HĐND Tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

I. Báo cáo của Ủy ban nhân dân Tỉnh về tình hình phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm, phương hướng nhiệm vụ 6 tháng cuối năm (Báo cáo số 223/BC-UBND ngày 12/6/2024 của UBND Tỉnh).

1. Thẩm tra bổ sung tình hình thực hiện nhiệm vụ kinh tế đến 31/12/2023.

Qua rà soát, đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế của Tỉnh đến 31/12/2023. Kết quả thực hiện các chỉ tiêu về kinh tế cơ bản không thay đổi lớn so với kết quả ước thực hiện như UBND Tỉnh trình tại Kỳ họp lần thứ 7, cụ thể như:

- Quy mô nền kinh tế đạt trên 109.408 tỷ đồng, giảm 1.392 tỷ đồng (số ước đạt 110.800 tỷ đồng, đã làm cho chỉ tiêu tốc độ tăng trưởng kinh tế giảm từ 6,14% xuống còn 5,66%/KH, theo đó cơ cấu các ngành phát triển cả 03 lĩnh vực giảm theo như Khu vực 1 giảm từ 4,51% xuống còn 3,95%, Khu vực 2 giảm từ 7,14% xuống còn 6,86% và Khu vực 3 giảm từ 6,96% xuống còn 6,45%.

- Kết quả thực hiện các chỉ tiêu về kinh tế, môi trường và xây dựng nông thôn mới cơ bản ổn định, chỉ có 01 chỉ tiêu không đạt so với kế hoạch và ước thực hiện là GDP bình quân đầu người giảm từ 69,31 triệu đồng xuống còn 68,37 triệu đồng.

2. Tình hình thực hiện nhiệm vụ kinh tế 6 tháng đầu năm 2024

Sau khi nghiên cứu Báo cáo của UBND Tỉnh về tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu 6 tháng cuối năm 2024, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí với đánh giá của UBND Tỉnh và có thêm một số ý kiến như sau:

Mặc dù trong điều kiện phát triển kinh tế - xã hội trên cả nước nói chung và của Tỉnh nói riêng đang chịu tác động lớn đối với những khó khăn thách thức từ thị trường trong và ngoài nước, tác động trực tiếp của biến đổi khí hậu, thiên tai đến nền sản xuất nông nghiệp của Tỉnh và các vấn đề khó khăn nội tại phát sinh đối với nền kinh tế của Tỉnh chưa được giải quyết triệt để tình trạng khan hiếm cát, tiến độ triển khai kế hoạch đầu tư công còn chậm, huy động vốn đầu tư từ các khu vực ngoài Nhà nước gặp nhiều khó khăn, hạ tầng phát triển công nghiệp chậm hoàn thiện,... Nhưng với quyết tâm phấn đấu rất cao của các cấp uỷ, chính quyền, đoàn thể, cộng đồng doanh nghiệp và các tầng lớp Nhân dân, nên việc thực

hiện nhiệm vụ 06 tháng đầu năm 2024 đã đạt được nhiều kết quả quan trọng, kinh tế của Tỉnh tiếp tục phát triển và duy trì được đà tăng trưởng, một số chỉ tiêu chủ yếu đạt và vượt kế hoạch đề ra, góp phần tăng trưởng kinh tế của Tỉnh (GRDP) đạt 5,93% (tương đương so với cùng kỳ năm trước 5,98%).

3. Các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm 2024

Để đạt được tốc độ tăng trưởng GRDP cả năm 2024 đạt 8%, đòi hỏi có sự phân đầu nỗ lực và sự vào cuộc mạnh mẽ của các cấp, các ngành trong thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội của Tỉnh trong những tháng còn lại của năm 2024 phải đạt được tốc độ tăng trưởng GRDP từ 9,57% trở lên.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm để phát triển kinh tế - xã hội 06 tháng cuối năm của UBND Tỉnh trình. Tuy nhiên Ban đề nghị UBND Tỉnh quan tâm thực hiệu quả các giải pháp trọng tâm sau:

- Tập trung nâng cao hiệu quả phối hợp, bảo đảm xử lý theo quy trình và có thông tin phản hồi kịp thời, rõ ràng, không để kéo dài, đùn đẩy, né tránh; phát huy kênh kết nối thông qua “Mô hình cà phê Doanh nhân - Doanh nghiệp” để giải quyết nhanh chóng các vấn đề khó khăn phát sinh.

- Đẩy mạnh thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm ngành nông nghiệp và phát triển nông thôn như: Tái cơ cấu các ngành hàng chủ lực, phát triển sản phẩm OCOP, xây dựng nông thôn mới và tổ chức triển khai nhân rộng các mô hình sản xuất nông nghiệp hiệu quả. Chỉ đạo các ngành có định hướng phát triển kinh tế tuần hoàn, tận dụng phế, phụ phẩm trong nông nghiệp.

- Thực hiện hỗ trợ và khuyến khích doanh nghiệp gia tăng công suất hoạt động, phục hồi các hợp đồng, đơn hàng xuất khẩu đã và đang bị suy giảm. Hỗ trợ hộ kinh doanh, doanh nghiệp, hợp tác xã kết nối tiêu thụ, tiếp cận vốn tín dụng, ứng dụng thương mại điện tử, tham gia các chương trình đổi mới công nghệ, đầu tư máy móc thiết bị, đổi mới quy trình sản xuất, hoạt động hiệu quả, đúng quy định.

- Triển khai hiệu quả các giải pháp kích cầu thương mại và dịch vụ. Kích thích lĩnh vực bán lẻ hàng hoá và dịch vụ, tiếp tục tạo điều kiện cho xuất khẩu. Chú trọng đến xuất nhập khẩu hàng hoá biên mậu.

- Tập trung giải quyết các khó khăn, vướng mắc của các đơn vị, địa phương trong công tác chuẩn bị đầu tư các dự án đầu công, trong đó khẩn trương hoàn thành thủ tục đầu tư các dự án dự kiến khởi công mới trong năm 2024; đẩy nhanh tiến độ thi công, thúc đẩy giải ngân, nhất là các dự án trọng điểm nhằm thúc đẩy tăng trưởng kinh tế - xã hội của Tỉnh. Thực hiện đồng bộ các giải pháp nhằm sớm tăng cường nguồn cung cấp cát san lấp, đất đắp nền công trình để phục vụ cho công trình đầu tư công xây dựng trên địa bàn Tỉnh.

- Quan tâm thúc đẩy chương trình giáo dục địa phương, trong đó có đưa nội dung về xây dựng nông thôn mới vào chương trình nhằm định hướng, giáo dục các em học sinh về xây dựng nông thôn mới như ý thức bảo vệ môi trường (thu gom, tái chế rác thải sinh hoạt), ý thức về sức khỏe, phòng chống dịch bệnh, ...Triển khai thực hiện khám, chữa bệnh từ xa, trong đó quan tâm đến việc triển khai các tuyến y tế cơ sở.

- Triển khai tổng kiểm kê đất công theo chủ trương Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 16/6/2022 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục đổi mới, hoàn thiện thể chế, chính sách, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý và sử dụng đất, tạo động lực đưa nước ta trở thành nước phát triển có thu nhập cao. Trong suốt thời gian qua việc thực hiện xây dựng nông thôn mới thì đã có nhiều diện tích đất trồng lúa nước đã chuyển mục đích sử dụng sang đất hạ tầng giao thông, đất trồng cây lâu năm; trong khi đó chỉ tiêu diện tích đất trồng lúa nước Chính phủ giao cho Tỉnh đến nay không còn sát với thực tế nên việc đưa ra các quyết sách trong ngành nông nghiệp sẽ không phù hợp với thực tiễn.

II. Báo cáo của Ủy ban nhân dân Tỉnh về tình hình ước thực hiện thu - chi ngân sách 6 tháng đầu năm, dự toán thu - chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2024. (Báo cáo số 244/BC-UBND ngày 21/6/2024 của UBND Tỉnh).

1. Tình hình thực hiện dự toán NSNN 6 tháng đầu năm 2024

1.1 Kết quả thực hiện dự toán thu NSNN

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với đánh giá tình hình thực hiện dự toán thu NSNN 6 tháng đầu năm 2024 của UBND Tỉnh. Trong bối cảnh nền kinh tế còn gặp nhiều khó khăn, thách thức, UBND Tỉnh đã có nhiều nỗ lực trong công tác chỉ đạo, điều hành, thu NSNN cơ bản đảm bảo tiến độ dự toán thu 6 tháng đầu năm 2024. Tổng thu NSNN trên địa bàn Tỉnh 6 tháng đầu năm 2024 là 5.042 tỷ đồng, đạt 52,1% dự toán HĐND Tỉnh giao, bằng 98% so với cùng kỳ¹, đạt 56,6% so với dự toán Trung ương giao, tăng 20,2% so với cùng kỳ năm 2023. Thu nội địa: nếu loại trừ tiền sử dụng đất, xổ số kiến thiết và cổ phần hoá thoái vốn DNNN địa phương là 2.732 tỷ đồng, đạt 51,5% so với dự toán HĐND Tỉnh giao, đạt 53,6% so với dự toán Trung ương giao, tăng 8,4% so với cùng kỳ năm 2023. Có 11/16 chỉ tiêu thu ước thực hiện 6 tháng đạt từ 50% dự toán trở lên².

Bên cạnh những kết quả đạt được, tình hình thu NSNN trên địa bàn Tỉnh còn nhiều khó khăn và áp lực hoàn thành dự toán thu, chi 6 tháng còn lại là rất lớn. Có 5/16 chỉ tiêu thu ước thực hiện 6 tháng đạt dưới 50% dự toán³.

Nguyên nhân đạt thấp so với dự toán chủ yếu là do: (1) Thị trường bất động sản chưa phục hồi ảnh hưởng đến nguồn thu từ đấu giá quyền sử dụng đất; (2) Thực hiện các chính sách giảm, giãn thuế của Chính phủ (*thuế BVMT, thuế GTGT và tiền thuê đất*) để hỗ trợ cho sản xuất kinh doanh, hỗ trợ thị trường; (3) Hoạt động doanh nghiệp còn khó khăn, số doanh nghiệp dừng hoạt động còn ở mức cao, các dự án đầu tư trên địa bàn Tỉnh triển khai còn chậm,...

1.2. Kết quả thực hiện dự toán chi ngân sách địa phương

¹ Nghị quyết số 06/NQ-HĐND ngày 21/3/2024 của HĐND Tỉnh về việc điều chỉnh dự toán ngân sách nhà nước năm 2024 và phương án sử dụng nguồn tăng thu xổ số kiến thiết năm 2023 của tỉnh Đồng Tháp.

² Thu từ khu vực DN quốc doanh Trung ương quản lý, đạt 56,0%; Thu từ khu vực DN quốc doanh địa phương quản lý, đạt 72,5%; Thu từ khu vực có vốn đầu tư nước ngoài, đạt 68,6%; Thuế SD đất phi nông nghiệp, đạt 50,3%; Thuế thu nhập cá nhân, đạt 59,8%; Thu phí, lệ phí, đạt 60,2%; Thu khác ngân sách, đạt 63,2%; Thu tiền chuyển quyền khai thác khoáng sản, đạt 119,8%; Thu cổ tức, lợi nhuận được chia và lợi nhuận, đạt 94,6%; Thu tại xã, đạt 87,1%; Thu XSKT, đạt 59,8%.

³ Thu từ khu vực kinh tế NQD, đạt 48,8%; Lệ phí trước bạ, đạt 42,9%; Thuế bảo vệ môi trường (phí xăng, dầu), đạt 44,8%; Thu tiền sử dụng đất, đạt 32,4%; Tiền cho thuê mặt đất, thuê mặt nước, đạt 27,4%.

Tổng chi ngân sách địa phương 6 tháng đầu năm là 8.306 tỷ đồng, đạt 43,6% so với dự toán, tăng 0,8% so với cùng kỳ năm 2023. Trong đó, chi cho đầu tư phát triển là 1.776 tỷ đồng, đạt 33,3% so với dự toán; chi thường xuyên là 5.331 tỷ đồng, đạt 50% so với dự toán.

Nhìn chung, trong 6 tháng đầu năm 2024, UBND Tỉnh đã tích cực chỉ đạo các ngành, chính quyền địa phương có những giải pháp đẩy mạnh nhiệm vụ chi ngân sách địa phương, đặc biệt chi đầu tư phát triển, đảm bảo hoạt động của các đơn vị, địa phương góp phần phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn Tỉnh. Tuy nhiên, trong chi ngân sách địa phương còn một số vấn đề cần quan tâm, nhất là tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công còn thấp so với kế hoạch, một số khoản chi thường xuyên đạt thấp so dự toán được giao.

2. Các giải pháp tài chính 6 tháng cuối năm 2024

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các giải pháp tài chính được nêu trong báo cáo của UBND Tỉnh. Tuy nhiên, đề nghị UBND Tỉnh trong quá trình chỉ đạo, điều hành quan tâm thêm một số nội dung sau:

- Thực hiện đồng bộ có hiệu quả các giải pháp huy động; tăng nguồn thu NSNN như tăng cường công tác quản lý kê khai, chống thất thu thuế, đơn đốc thu nợ thuế, thu nợ tiền sử dụng đất nhằm thu đạt và vượt dự toán HĐND Tỉnh giao.

- Lãnh đạo, chỉ đạo sát kết quả giải ngân vốn đầu tư công; sử dụng hiệu quả kinh phí chuyên nguồn đã được cấp thẩm quyền phê duyệt, đảm bảo theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

- Chỉ đạo UBND các huyện, thành phố khẩn trương thực hiện sắp xếp lại, xử lý tài sản công không còn nhu cầu sử dụng để lập thủ tục đấu giá theo quy định của pháp luật.

III. Báo cáo của Ủy ban nhân dân Tỉnh về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư phát triển 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2024 (Báo cáo số 251/BC-UBND ngày 24/6/2024 của UBND Tỉnh).

1. Tình hình giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công 6 tháng đầu năm 2024

- Tổng vốn kế hoạch đầu tư công năm 2024 của Tỉnh, kể cả vốn năm 2023 kéo dài chuyển sang là 6.929,543 tỷ đồng; giải ngân đến ngày 15/6/2024 là 2.499,808 tỷ đồng, đạt 36,07% so với kế hoạch của Tỉnh (thấp hơn 10,76% so với cùng kỳ, năm 2023 là 46,83%), đạt 36,54% so với Thủ tướng Chính phủ giao. Bao gồm:

- + Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 (Chưa kể vốn năm 2023 kéo dài chuyển sang) là 6.677,677 tỷ đồng, vốn đã giao đợt 1, 2 là 6.604,677 tỷ đồng (đạt 98,9% kế hoạch), chủ đầu tư đang phối hợp ngành chuyên môn hoàn chỉnh thủ tục đầu tư để đủ điều kiện giao số vốn còn lại đợt 3 là 73 tỷ đồng. Số vốn giải ngân đến ngày 15/6/2024 là 2.376,777 tỷ đồng, đạt 35,59% kế hoạch (trong đó vốn Chương trình MTQG chỉ giải ngân đạt 24,697 tỷ đồng/132,921 tỷ đồng, tương đương 18,58% kế hoạch⁴). Dự kiến khả năng triển khai các dự án được bố trí từ

⁴ Vốn Chương trình MTQG xây dựng Nông thôn giải ngân 24,122 tỷ đồng/129,780 tỷ đồng, đạt 18,59%; Vốn Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững giải ngân 575 tỷ đồng/6.155 tỷ đồng, đạt 9,35%.

nguồn thu tiền sử dụng đất năm 2024 gặp nhiều khó khăn do thị trường bất động sản khôi phục chậm, số thu tiền sử dụng đất đến ngày 16/6/2024 là 590,202 tỷ đồng/1.770 tỷ đồng (đạt 33,34% dự toán giao đầu năm).

+ Vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ năm 2023 chuyển sang năm 2024 là 251,866 tỷ đồng, giải ngân đến ngày 15/6/2024 là 123,030 tỷ đồng, đạt 48,85% kế hoạch (trong đó vốn Chương trình MTQG giải ngân 0/3,014 tỷ đồng; vốn Chương trình phục hồi và phát triển KT-XH giải ngân 0/388 triệu đồng; vốn dự phòng ngân sách Trung ương năm 2023 giải ngân 123,030 tỷ đồng/248,464 tỷ đồng, đạt 49,52% kế hoạch).

- Trong 6 tháng đầu năm, có **07** chủ đầu tư có tỷ lệ giải ngân rất thấp dưới 10% (Sở Lao động, Thương binh và Xã hội 8,72%, Ban Quản lý Khu kinh tế 6,38%, Bộ Chỉ huy Quân sự Tỉnh 7,13%, Trung tâm phát triển quỹ đất 7,29%, Trung tâm đầu tư và khai thác hạ tầng (Ban QL KKT) 5,11%, Ban Thường vụ Tỉnh Đoàn 2,99%, Đoàn kinh tế Quốc phòng 959 là 8,5%); có **05** chủ đầu tư chưa giải ngân được vốn, tỷ lệ giải ngân 0% (Sở Y tế, Sở Thông tin và Truyền thông, Sở Xây dựng, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Trường Cao đẳng Y tế); Nhiệm vụ chi công tác đo đạc đất đai, bổ sung vốn điều lệ quỹ phát triển đất Tỉnh có tỷ lệ giải ngân 0%.

Thông nhất hạn chế, nguyên nhân báo cáo đưa ra ngoài các yếu tố khách quan như: giá cả vật liệu xây dựng tăng cao, khan hiếm nguồn cung cấp cát cho các công trình, dự án, vướng giải phóng mặt bằng... thì vẫn còn tồn tại nhiều yếu tố chủ quan tác động đến công tác triển khai kế hoạch vốn mà chậm được khắc phục như: việc triển khai thực hiện vốn Chương trình MTQG tại các địa phương còn chậm; khâu tổ chức thực hiện của một số Chủ đầu tư đôi khi còn thiếu sự quyết liệt, chưa chủ động trong việc kiểm tra, kiểm soát để thúc đẩy, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc hoặc báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, giải quyết... Do vậy, để đảm bảo kết quả giải ngân 100% kế hoạch được giao, đề nghị UBND Tỉnh chỉ đạo các ngành, đơn vị, chủ đầu tư và các địa phương triển khai quyết liệt các giải pháp thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công trong 06 tháng còn lại năm 2024 theo kế hoạch đề ra.

3. Nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2024

Năm 2024 là năm thứ tư triển khai thực hiện kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nên có sự điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn của nhiều dự án cho phù hợp với tình hình thực tế triển khai và điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của Tỉnh. Do đó, để đẩy nhanh giải ngân và nâng cao hiệu quả sử dụng vốn các dự án đầu tư công nhằm góp phần thúc đẩy tăng trưởng kinh tế của Tỉnh trong thời gian tới. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các giải pháp của UBND Tỉnh đề ra, đồng thời nhấn mạnh và đề nghị UBND Tỉnh quan tâm thêm các vấn đề sau:

- Chỉ đạo các đơn vị, chủ đầu tư khẩn trương hoàn chỉnh thủ tục đầu tư các dự án để đủ điều kiện giao 73 tỷ đồng vốn đầu tư công năm 2024 còn lại dự kiến giao đợt 3 và kịp thời triển khai thực hiện trong năm.

- Tập trung đẩy nhanh tiến độ khai thác, cung cấp cát san lấp sau khi Phương án bảo vệ, khai thác, sử dụng tài nguyên khoáng sản trong Quy hoạch tỉnh Đồng Tháp thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 được HĐND Tỉnh thông qua; đẩy

nhanh tiến độ hoàn thiện hồ sơ các dự án khởi công mới của kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024. Kiên quyết điều chuyển vốn trung hạn giai đoạn 2021-2025 và năm 2024 của các dự án chưa đủ thủ tục bố trí vốn hoặc thực hiện chậm sang dự án khác đã đảm bảo đủ thủ tục.

- Bố trí vốn kịp thời để kiên quyết thu hồi khoản tạm ứng vốn đầu tư công đã quá hạn theo quy định. Chỉ đạo các đơn vị, địa phương thực hiện nghiêm túc công tác quyết toán vốn đầu tư, tắt toán các dự án hoàn thành sử dụng vốn nhà nước trên địa bàn Tỉnh.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra các Báo cáo của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình HĐND Tỉnh xem xét, quyết định.

(Báo cáo này thay thế Báo cáo số 318/BC-HĐND ngày 21/6/2024 của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Tỉnh về việc thẩm tra các Tờ trình, dự thảo Nghị quyết liên quan đến lĩnh vực kinh tế - ngân sách trình tại Kỳ họp lần thứ tám, HĐND Tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021 – 2026).

Nơi nhận:

- Các vị đại biểu HĐND Tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Tô Hoàng Khương